

Titolo III - L'ANALISI DEL CONTESTO

Capo 1 – L'ANALISI DEL CONTESTO ESTERNO ED INTERNO

1.1 - L'analisi del contesto esterno

Come sottolineato nell'Aggiornamento 2015 al PNA, l'analisi del contesto esterno ha come obiettivo quello di evidenziare come le caratteristiche dell'ambiente nel quale l'amministrazione o l'ente opera, con riferimento, ad esempio, a variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio possano favorire il verificarsi di fenomeni

corruttivi al proprio interno. A tal fine, sono da considerare sia i fattori legati al territorio di riferimento dell'amministrazione o ente, sia le relazioni e le possibili influenze esistenti con i portatori e i rappresentanti di interessi esterni.

Ad oggi, nel Comune di Colonnella, seppure l'intera struttura comunale sia stata sempre allertata nei confronti dei fenomeni corruttivi e ci sia stato un costante controllo sociale, non si ha notizia di alcun evento di tale tipo. Infatti, da quanto appreso dai dipendenti comunali e dagli amministratori con maggiore memoria storica della vita dell'Ente, è risultato che non ci sono stati fenomeni corruttivi di alcun tipo.

Come suggerito dall'ANAC nel suddetto Piano, negli enti locali, ai fini dell'analisi di contesto, i RPCT possono avvalersi degli elementi e dei dati contenuti nelle relazioni periodiche sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica, presentate al Parlamento dal Ministero dell'Interno e pubblicate sul sito della Camera dei Deputati. Pertanto, ai fini dell'analisi del contesto esterno, si fa espresso rinvio a quanto contenuto, a proposito del territorio della Provincia di Teramo, nel Volume I, Parte VIII, Pagg. 114-116 della "Relazione sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata" trasmessa dal Ministro dell'Interno alla Presidenza della Camera dei deputati il 27 novembre 2020, disponibile all'url:

<https://www.camera.it/leg18/491?idLegislatura=18&categoria=038&tipologiaDoc=documento&numero=003v01&doc=pdfel>.

Inoltre, ai fini della ricostruzione del contesto esterno, può essere utile fornire i dati statistici relativi alle ordinanze di demolizione emesse dall'Ufficio tecnico e alle indagini di polizia giudiziaria svolte dall'Ufficio di P.M. negli ultimi cinque anni. A tale riguardo, in base alle informazioni fornite, rispettivamente, dal Responsabile dell'Area tecnica e dall'Ufficio di P.M., è risultato che nel Comune di Colonnella, nel quinquennio 2017-2021, l'Ufficio tecnico ha emesso n. 3 ordinanze di demolizione e l'Ufficio di P.M. ha svolto, su delega di varie Procure della Repubblica, n. 4 indagini di polizia giudiziaria.

Infine, occorre evidenziare che la società interamente partecipata dal Comune di Colonnella "Truentum s.r.l.", posta in liquidazione nel 2013, ha ottenuto dal Tribunale di Teramo l'ammissione alla procedura di concordato preventivo, che è stata aperta in data 20.07.2019 ed è stata omologata in data 29.10.2020. Inoltre, con citazione dinanzi al Tribunale di L'Aquila, è stata esercitata l'azione civile di responsabilità nei confronti di ex amministratori della società ed ex amministratori del Comune unico socio.

1.2 - L'analisi del contesto interno

Preliminarmente, si evidenzia che - in base a quanto riferito dai Responsabili di area, dai dipendenti e dagli Amministratori in possesso di quella memoria storica sulle vicende comunali ovviamente assente in un Segretario comunale - RPCT incaricato in questo Ente solo dall'agosto 2016, nonché in base ad un esame degli atti d'ufficio - è risultato che, non solo nel periodo relativo all'ultimo quinquennio, ma anche oltre, andando a ritroso nel tempo, nei confronti dei dipendenti comunali di Colonnella non è stata emessa nessuna sentenza di condanna, né da parte della Corte dei conti, né da parte della altre Autorità giudiziarie. Pertanto, è possibile rilevare la sussistenza di un contesto interno che finora si è mostrato non inquinato da fenomeni corruttivi.

Nell'Aggiornamento 2015 al PNA si precisa che per l'analisi del contesto interno si ha riguardo agli aspetti legati all'organizzazione e alla gestione operativa che influenzano la sensibilità della struttura al rischio corruzione. In particolare essa è utile a evidenziare, da un lato, il sistema delle responsabilità e, dall'altro, il livello di complessità dell'amministrazione o ente. Pertanto, è opportuno prendere in considerazione principalmente i dati relativi agli organi di indirizzo, alla struttura organizzativa e ai relativi ruoli e responsabilità.

1.2.1 - L'organo di indirizzo politico

Il Comune di Colonnella ha una popolazione di poco più di 3.700 abitanti e, pertanto, ai sensi dell'art. 16, comma 17, lett. a) della legge 14 settembre 2011, n. 148 e ss.mm.ii., rientra nella fascia dei comuni per i quali "il consiglio comunale è composto, oltre che dal sindaco, da dodici consiglieri e il numero massimo di assessori è stabilito in quattro".

Nella tabella di seguito riportata, vengono indicati i membri dell'Amministrazione comunale, con l'indicazione dell'organo di indirizzo politico di appartenenza, ad ognuno dei quali, Sindaco, Giunta e Consiglio, sono attribuiti i poteri e le responsabilità espressamente individuati nel D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (TUEL).

AMMINISTRAZIONE COMUNALE					
MEMBRI	CARICA	ORGANI		LISTA	
Massi Biagio	SINDACO	G	C O N S I G L I O	Per Colonnella	
Pontuti Mirella	Vicesindaco/Assessore	I		Per Colonnella	
Piccioni Giorgia	Assessore	U		Per Colonnella	
Grasso Elia	Assessore	N		Per Colonnella	
Bastianelli Stefano	Assessore	T		Per Colonnella	
Biagi Luca	Consigliere	A		S	Per Colonnella
Moretti Claudio	Consigliere			I	Per Colonnella
Mariani Erminia	Consigliere			G	Per Colonnella
Santirocco Stefano	Consigliere			L	Per Colonnella
Pandolfelli Eleanna	Consigliere			I	Colonnella Cambia 2021
Di Pizio Angelo	Consigliere		O	Colonnella Cambia 2021	
Forlì Paolo	Consigliere			Bella Colonnella	
Di Felice Fabio	Consigliere			Futuro Possibile	

1.2.2 - La struttura organizzativa

Nella tabella di seguito riportata, partendo dai dati rilevati dalla dotazione organica rideterminata con deliberazione di G.C. n. 113 del 29.12.2014 e successivi provvedimenti di conferma (da ultimo, la deliberazione di G.C. n. 73 del 29.12.2021), si rappresenta l'attuale struttura organizzativa del Comune di Colonnella, con l'indicazione del personale in servizio (aggiornata alla data del 23.03.2022) e delle responsabilità afferenti alle aree e ai relativi uffici.

STRUTTURA ORGANIZZATIVA			
SEGRETARIO COMUNALE - RPCT		Dott. Giampaolo Paolucci	
AREE	RESPONSABILI	UFFICI	Responsabili/Addetti
VIGILANZA	Ten. Bruno Cicchi (c. 557)	Polizia Municipale	Cat. D - Vacanti Cat. C3 - Giammaria Viscioni Cat. C2 - Simone Luciani Cat. C - Vacante
AFFARI GENERALI	D.ssa Giovanna Cichetti (c. 557)	Segreteria e Protocollo	Cat. D - Vacanti Cat. C1 - Cristina Colletta Cat. C - Vacanti Cat. B5 - Franco Coccia Cat. B - Vacanti
DEMOGRAFICA		Demografico	Cat. D - Vacanti Cat. C - Enio Marchetti Cat. C - Andrea Lupi Cat. B - Vacante
ECONOMICA-FINANZIARIA-TRIBUTI	Dott. Germano Mignini	Ragioneria, Tributi e Personale	Cat. D - Vacanti Cat. C - Loredana Alfonsi Cat. C - Vacante Cat. B - Franca De Santis Cat. B. - Vacante
MANUTENTIVA-INFORMATICA	Ing. Dalila Pulcini (c. 557)	Informatico e Lavori Pubblici	Cat. D - Vacanti Cat. C5 - Resp. Inform. Marco Traini Cat. C5 - Resp. LL.PP. Sergio Grimaldi Cat. C - Vacanti Cat. B - Vacanti
URBANISTICA	Arch. Stefania Di Giacinti	Urbanistico	Cat. D - Vacante

Occorre innanzitutto rilevare le gravi carenze di organico che da molto tempo caratterizzano tale struttura: sia nell'Area Economica-Finanziaria-Tributi-Personale, il cui responsabile è condiviso con altro Comune, ai sensi dell'art. 14 del CCNL 22.01.2004; sia nell'Area Manutentiva-Informatica, nelle Aree Affari Generali e Demografica e nell'Area Vigilanza, i cui responsabili sono tutti in utilizzo fuori dall'orario di d'obbligo da altri Comuni, ai sensi dell'art. 1, comma 557 della L. n. 311/2004. Tutte le aree sopra indicate, peraltro, risultano carenti anche di unità di personale senza ruoli di responsabilità.

Nella sovradescritta situazione di sotto-organico di un Comune già di piccole dimensioni, risulta ovviamente impossibile la costituzione di un apposito ufficio dedicato allo svolgimento delle funzioni poste in capo al RPCT. **Pertanto, si prevede espressamente, secondo l'alternativa suggerita dal PNA 2016, l'attribuzione al RPCT dei poteri d'ordine e di direzione necessari per consentirgli di avvalersi del personale dei vari uffici comunali per il compimento - anche con priorità sulle altre attività nei casi d'urgenza - di tutte le attività necessarie per l'attuazione del presente Piano ed, in particolare, per la realizzazione degli obblighi di pubblicazione per la trasparenza.**

Come indicato dal PNA 2016, al fine di assicurare l'effettivo inserimento dei dati nell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA), con nota prot. n. 1343 del 21.02.2017 il RPCT ha sollecitato l'individuazione del RASA (Responsabile Anagrafe Stazione Appaltante), quale soggetto preposto all'iscrizione e all'aggiornamento dei dati. Conseguentemente, con decreto sindacale prot. n. 1658 del 03.03.2017 si è provveduto a nominare quale RASA del Comune di Colonnella il Responsabile delle Aree Manutentiva-Informatica e Urbanistica, Ing. Pierpaolo Petrone.

Successivamente, con decreto sindacale prot. n. 310 del 15.01.2022, si è provveduto a nominare quale RASA del Comune di Colonnella la Responsabile dell'Area Manutentiva-Informatica Ing. Dalila Pulcini.

